



КонсультантПлюс

Статья: Регламент обеспечения требований безопасности при производстве в образовательных учреждениях ремонтных, строительных, монтажных и пусконаладочных работ подрядными организациями ("Управление образовательной организацией", 2020, N 5)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

www.consultant.ru

Дата сохранения: 11.06.2020

"Управление образовательной организацией", 2020, N 5

РЕГЛАМЕНТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРОИЗВОДСТВЕ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ РЕМОНТНЫХ, СТРОИТЕЛЬНЫХ, МОНТАЖНЫХ И ПУСКОНАЛАДОЧНЫХ РАБОТ ПОДРЯДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Наступает лето - время активизации строительных и ремонтных работ в образовательных учреждениях, проводимых подрядными организациями. Часто такие работы проводятся без полного прекращения деятельности образовательной организации, что создает потенциальную опасность для ее работников и обучающихся. Задача руководителя образовательного учреждения - осуществлять контроль за действиями подрядной организации на территории и в помещениях образовательного учреждения в плане обеспечения безопасности. О том, как это делать, рассказывается в представленной публикации - регламенте обеспечения требований безопасности при производстве в образовательных учреждениях ремонтных, строительных, монтажных и пусконаладочных работ подрядными организациями. Представленный материал можно использовать при подготовке собственных аналогичных регламентов, положений, инструкций по обеспечению требований безопасности при производстве таких работ подрядными организациями на территории и в помещениях образовательной организации.

1. Общие положения

1.1. Настоящий регламент определяет требования при взаимодействии между образовательными организациями и подрядными организациями в области охраны труда при выполнении работ на договорной (контрактной) основе на территории и в помещениях образовательных организаций.

1.2. Настоящий регламент разработан в соответствии с требованиями:

- Трудового [кодекса](#) Российской Федерации;
- [Правил](#) противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 N 390 "О противопожарном режиме";
- [Правил](#) по охране труда в строительстве (утв. Приказом Минтруда России от 01.06.2015 N 336н);
- [Правил](#) технической эксплуатации электроустановок потребителей (утв. Приказом Минэнерго России от 13.01.2003 N 6);
- [Правил](#) по охране труда при эксплуатации электроустановок (утв. Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 24.07.2013 N 328н);
- [СНиП 12-03-2001](#) "Безопасность труда в строительстве";
- [ПОТ РО-14000-005-98](#) "Работы с повышенной опасностью";
- [Правил](#) по охране труда при работе на высоте (утв. Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 28.03.2014 N 155н).

1.3. Основными задачами организации допуска работников сторонних организаций на территорию образовательных организаций и проведения ими работ являются:

- обеспечение защиты людей и имущества учреждений от преступных и иных противоправных действий;
- соблюдение общественного порядка в помещениях учреждений;
- исключение попыток ввоза (вывоза), вноса (выноса) материальных ценностей и служебной документации учреждений;
- обеспечение соблюдения правил и норм охраны труда;
- обеспечение соблюдения санитарно-эпидемиологических норм.

1.4. Подрядная организация обеспечивает сохранность элементов здания и оборудования во время производства работ, обеспечивает выполнение необходимых мероприятий по технике безопасности.

1.5. Приказом руководителя образовательной организации назначаются лица, ответственные за организацию работы с подрядчиками в объеме:

- организация допуска и размещения на территории учреждения работников подрядной организации, оборудования, транспорта, материалов и прочего имущества, необходимого для производства работ;
- организация надлежащего оформления допуска работников подрядной организации к производству работ;
- контроль за выполнением работ.

2. Планирование ремонтов и заключение договоров (контрактов)

2.1. Все ремонтные работы на территории образовательных организаций выполняются на основе заключенных договоров (контрактов) силами подрядной организации при наличии у нее соответствующих лицензий, трудовых ресурсов и материально-технической базы. В случае привлечения иностранных работников подрядная организация в соответствии с Федеральным [законом](#) от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" обязана предоставить разрешение на привлечение и использование иностранных работников. Привлекаемые иностранные работники должны иметь разрешение на работу в Российской Федерации.

2.2. Исходными материалами для годового и квартального планов текущего ремонта служат описи работ, составленные на основании результатов технических осмотров зданий.

2.3. В титульные списки капитального ремонта включаются объекты, эксплуатируемые более 20 лет со времени их ввода в эксплуатацию.

2.4. Титульные списки на капитальный ремонт образовательных организаций составляются на основании проектно-сметной документации и утверждаются Департаментом здравоохранения города

Москвы.

2.5. При заключении договоров (контрактов) на ремонтно-строительные и другие работы необходимо предусмотреть раздел, содержащий требования охраны труда, которые обязуется соблюдать подрядчик:

- обеспечить безопасное производство работ;
- разработать (при необходимости) дополнительные меры по обеспечению безопасных условий труда и выполнять их в процессе работы;
- выполнить мероприятия по обеспечению безопасных условий труда, предусмотренных актом-допуском;
- назначить лиц, ответственных за обеспечение охраны труда;
- организовать допуск работников к работам в местах действия опасных производственных факторов;
- обеспечить своих работников исправными средствами коллективной и индивидуальной защиты, спецодеждой и спецобувью. Контролировать правильность их применения;
- содержать места, предоставляемые для производства договорных работ, в чистоте и порядке;
- обеспечить исправное техническое состояние, безаварийную и безопасную эксплуатацию оборудования, электро-, пневмоинструмента, технологической оснастки, строительных и монтажных машин, механизмов;
- направлять персонал, привлекаемый к работе на территории учреждения, на вводный инструктаж к специалисту (инженеру) по охране труда или лицу, ответственному за проведение вводного инструктажа в образовательных организациях;
- обеспечить необходимые условия для проведения проверок безопасности организации работ должностными лицами образовательной организации (комиссий Департамента здравоохранения города Москвы);
- обеспечить выполнение мероприятий по устранению замечаний должностных лиц образовательной организации (комиссий).

2.6. Ответственность за включение в договор (контракт) соответствующей формулировки возлагается на инициатора заключения контракта (договора).

3. Порядок допуска к производству работ

3.1. До начала производства работ руководитель подрядной организации (его уполномоченный представитель) предоставляет руководителю образовательной организации копию контракта, график производства работ, поименный список работников (**приложение 1** к настоящему регламенту), привлекаемых для работ по контракту, копию приказа о назначении лица, ответственного за обеспечение условий и охраны труда.

3.2. Руководитель образовательной организации согласовывает график производства работ в трехдневный срок.

3.3. Представитель образовательной организации, ответственный за организацию работы с подрядной организацией, совместно с уполномоченным представителем подрядчика:

- разрабатывает мероприятия по обеспечению безопасных условий труда при производстве работ для включения их в акт-допуск ([приложение 2](#) к настоящему регламенту);

- оформляет акт-допуск в двух экземплярах, по одному для каждой из сторон;

- согласовывает схемы подключения потребителей подрядчика к системам энергоснабжения (электричество, вода, газ);

- организует проведение вводного инструктажа по охране труда для работников подрядной организации.

3.4. До начала работ специалист (инженер) по охране труда или лицо, назначенное приказом руководителя образовательной организации, проводит вводный инструктаж с работниками подрядной организации с оформлением соответствующей записи в журнале вводного инструктажа по охране труда. При необходимости проверяет у работников подрядной организации наличие удостоверений, дающих право на осуществление определенных работ.

3.5. Допуск работников подрядной организации в помещения образовательных организаций разрешается в рабочие дни с 08.00 до 20.00 на основании поименного списка-заявки, составленного руководителем подрядной организации ([приложение 1](#) к настоящему регламенту).

3.6. В случае производственной необходимости допуск работников сторонних организаций в здание образовательной организации в выходные и праздничные дни, а также ранее 8 и после 20 часов осуществляется с письменного разрешения руководителя учреждения здравоохранения.

3.7. Документами, дающими право на проход (вход, выход) в здание образовательной организации, являются списки-заявки, служебные удостоверения установленной формы.

4. Порядок проведения работ

4.1. При осуществлении работ, к которым предъявляются повышенные требования безопасности, уполномоченными лицами подрядных организаций оформляется наряд-допуск. Такие наряды-допуски должны быть согласованы соответствующим должностным лицом образовательной организации, в которой будут производиться эти работы.

4.2. Примерный перечень работ, на которые оформляется наряд-допуск, приведен в [приложении 3](#) к настоящему регламенту.

4.3. Наряд-допуск определяет место выполнения, содержание работ с повышенной опасностью, условия их безопасного проведения, время начала и окончания работ, состав бригады и лиц, ответственных за безопасность при выполнении этих работ. Наряд-допуск выдается на срок, необходимый для выполнения заданного объема работ.

4.4. К наряду-допуску могут при необходимости прилагаться эскизы защитных устройств и

приспособлений, схемы расстановки постов оцепления, установки предупредительных знаков и т.д.

4.5. Система нарядов-допусков не отменяет разработки планов организации работ (ПОР) на строительные, монтажные, ремонтные и другие работы.

4.6. В исключительных случаях работы с повышенной опасностью (предупреждение аварии, устранение угрозы жизни работников, ликвидация аварий и стихийных бедствий в их начальных стадиях) могут быть начаты без оформления наряда-допуска, но с обязательным соблюдением комплекса мер по обеспечению безопасности работников и под непосредственным руководством ответственного должностного лица.

4.7. Если эти работы принимают затяжной характер, оформление наряда-допуска должно быть произведено в обязательном порядке.

4.8. К работам с повышенной опасностью допускаются лица не моложе 18 лет, прошедшие медицинское освидетельствование, а также обучение по специальной программе и имеющие соответствующее удостоверение.

4.9. При выполнении работ, требующих подмащивания, необходимо выполнять требования [ГОСТ 24.258-88](#) "Средства подмащивания. Общие технические условия", Межотраслевых [правил](#) по охране труда при работе на высоте (ПОТ Р М-012-2000).

4.10. При осуществлении погрузочно-разгрузочных работ необходимо соблюдать требования [ПОТ РМ-007-98](#) "Межотраслевые правила по охране труда при погрузочно-разгрузочных работах и размещении грузов".

4.11. Электромонтажные работы в действующих электроустановках выполнять в соответствии с требованиями Межотраслевых [правил](#) по охране труда (правил безопасности) при эксплуатации электроустановок (ПОТ Р М-016-2001), [Правил](#) технической эксплуатации электроустановок потребителей, [Правил](#) устройства электроустановок.

4.12. При выполнении кровельных и гидроизоляционных работ необходимо выполнять требования [СНиП 12-03-2001](#) "Безопасность труда в строительстве".

4.13. Все огневые работы должны выполняться с соблюдением требований [Правил](#) пожарной безопасности в Российской Федерации. При проведении огневых работ на временных местах руководитель объекта обязан оформить наряд-допуск по установленной форме.

4.14. К огненным работам относятся электросварочные, газосварочные, паяльные и все прочие работы, связанные с применением открытого огня.

4.15. Места проведения огневых работ следует обеспечивать первичными средствами пожаротушения (огнетушителем, ящиком с песком, лопатой, ведром и водой).

4.16. Оборудование, на котором предусматривается проведение огневых работ, должно быть приведено во взрывопожаробезопасное состояние путем:

- освобождения от пожаро- и взрывоопасных веществ;
- отключения от действующих коммуникаций (за исключением используемых для подготовки и

проведения огневых работ);

- предварительной очистки, промывки, пропарки, вентиляции и т.п.

4.17. Перед началом и во время проведения огневых работ ответственным представителем подрядной организации должен осуществляться контроль за состоянием парогазовоздушной среды в опасной зоне.

4.18. При проведении огневых работ запрещается:

- приступать к работе при неисправной аппаратуре;

- производить огневые работы на свежеекрашенных конструкциях и изделиях;

- использовать спецодежду и рукавицы со следами масел, жиров, бензина, керосина и других горючих жидкостей;

- допускать соприкосновение электрических проводов с баллонами со сжатыми, сжиженными и растворенными под давлением газами;

- производить работы на аппаратах и коммуникациях, заполненных горючими и токсичными веществами, а также находящимся под давлением, электрическим напряжением;

- одновременное проведение огневых работ при устройстве гидроизоляции и пароизоляции на кровле, монтаже панелей с горючими и трудногорючими утеплителями, наклейка покрытий полов и отделка помещений с применением горючих лаков, клеев, мастик и других горючих материалов;

- допускать к самостоятельной работе учеников, а также работников, не имеющих соответствующего квалификационного удостоверения.

4.19. К проведению огневых работ могут быть допущены квалифицированные и аттестованные электросварщики, бензорезчики и паяльщики, хорошо знающие инструкцию по охране труда и усвоившие программу пожарно-технического минимума.

4.20. Ответственность за обеспечение мер пожарной безопасности при проведении огневых работ несет руководитель образовательной организации, на территории которой производятся огневые работы.

4.21. Оформление и выдача наряда-допуска на производство огневых работ должны производиться в следующем порядке.

В каждом случае перед проведением огневых работ на временных местах ответственный представитель подрядчика обязан обеспечить разработку и осуществление мероприятий по пожарной безопасности на местах проведения работ:

- поставить в известность об этом лицо, ответственное за пожарную безопасность в образовательной организации;

- назначить лиц, непосредственно отвечающих за соблюдение правил пожарной безопасности на месте ведения этих работ;

- проинструктировать их и непосредственных исполнителей (электросварщиков, газосварщиков, бензорезчиков, паяльщиков и других работников) о мерах пожарной безопасности, оформить и выдать наряд-допуск на проведение огневых работ по установленной форме.

4.22. После выполнения мероприятий, предусмотренных планом проведения огневых работ в соответствии с требованиями правил охраны труда и правил пожарной безопасности, и после проверки готовности к работе инструмента, приспособлений, средств защиты уполномоченный представитель образовательной организации подписывает наряд-допуск на проведение огневых работ.

4.23. План проведения огневых работ и наряд-допуск на их проведение оформляются в двух экземплярах. Первый экземпляр указанного документа выдается руководителю огневых работ, второй - направляется лицу, ответственному за противопожарную безопасность в образовательной организации.

4.24. Перед согласованием наряда-допуска на проведение огневых работ лицо, ответственное за пожарную безопасность в образовательной организации, обязано обеспечить инструктирование исполнителей работ о мерах пожарной безопасности.

4.25. При получении извещения о планируемом проведении на временных местах огневых работ лицо, ответственное за пожарную безопасность в образовательной организации, обязано:

- проверить подготовленность места проведения огневых работ, наметить дополнительные противопожарные мероприятия и сделать об этом запись в наряде-допуске;

- проверить у работников, которые будут проводить огневые работы, наличие квалификационных удостоверений и знание правил пожарной безопасности;

- при необходимости на месте производства огневых работ, проводимых в пожароопасных и взрывоопасных условиях, потребовать выставить временный пост из числа членов добровольной пожарной дружины или работников учреждения.

4.26. После окончания работ лицо, назначенное приказом руководителя образовательной организации, или специалист (инженер) по охране труда осматривает место проведения работ и при необходимости закрывает наряд-допуск.

5. Контроль требований безопасности

5.1. Во время производства работ специалист (инженер) по охране труда или ответственный представитель образовательной организации контролирует соблюдение работниками сторонних организаций требований безопасности и охраны труда.

5.2. Контроль допуска работников сторонних организаций в образовательные организации обеспечивается сотрудниками охраны, действующими в соответствии с инструкциями и иными нормативными правовыми актами, регламентирующими их деятельность.

5.3. В случае выявления нарушений работниками сторонних организаций требований безопасности и охраны труда специалист (инженер) по охране труда образовательной организации (или лицо, назначенное приказом) имеет право выдавать предписание на устранение нарушений представителю подрядчика.

5.4. В случае грубого нарушения требований правил и норм охраны труда, пожарной и санитарно-эпидемиологической безопасности специалист (инженер) по охране труда образовательной организации (лицо, назначенное приказом) имеет право приостановить производство работ.

5.5. В случае появления на территории образовательной организации работников подрядной организации в состоянии алкогольного, наркотического, иного токсического опьянения работники охраны совместно с ответственным лицом образовательной организации, предприятия государственной системы здравоохранения города Москвы и ответственным представителем подрядчика составляют акт о случившемся и удаляют работника с территории образовательной организации. В случае отказа работника покинуть территорию образовательной организации или в случае сопротивления работники охраны вызывают сотрудников полиции.

5.6. Отраслевая комиссия по охране труда при Департаменте здравоохранения города Москвы при проведении проверок образовательных организаций контролирует обеспечение условий и охраны труда при производстве работ подрядными организациями.

5.7. В случае грубого нарушения требований правил и норм охраны труда на территории образовательных организаций руководитель этой организации (или его представитель) приглашается на заседание отраслевой комиссии с докладом об организации работы по охране труда.

6. Заключительные положения

6.1. Ответственность за безопасную организацию работ и соблюдение трудовой дисциплины, требований безопасности и охраны труда работниками подрядной организации несет руководитель этой организации.

6.2. Ответственность за допуск к работе работников подрядной организации, не прошедших предварительный (при поступлении на работу) или периодический медицинский осмотр, а также не прошедших в установленном порядке обучение и инструктаж по охране труда, несет руководитель подрядной организации.

6.3. Ответственность за обеспечение работников подрядной организации средствами индивидуальной защиты, их использование и правильное применение несет руководитель подрядной организации.

6.4. Расследование несчастных случаев на производстве, произошедших с работниками подрядной организации, проводится в соответствии со [статьями 227 - 231](#) Трудового кодекса Российской Федерации и [Положения](#) об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, утвержденным Постановлением Минтруда России от 24 октября 2002 года N 73.

6.5. Несчастный случай, происшедший с работниками подрядной организации, выполнявшими работу по поручению руководителя подрядной организации на выделенном участке образовательной организации, расследуется комиссией, образованной подрядной организацией, с участием представителя образовательной организации.

6.6. Оформленные в установленном порядке несчастные случаи на производстве, происшедшие с работниками подрядной организации, учитываются подрядной организацией.

7. Термины, определения и сокращения

В настоящем регламенте использованы следующие термины:

7.1. Подрядная организация (генеральный подрядчик (субподрядчик) - строительная, ремонтно-строительная, строительно-монтажная или иная сторонняя организация, состоящая в контрактных или договорных отношениях с образовательной организацией и производящая работы, оказывающая услуги образовательной организации в соответствии с контрактом или договором.

7.2. Проект организации строительства (далее - ПОС) - организационно-технологический документ, разрабатываемый генеральной проектной организацией с привлечением специализированных проектных организаций, для согласования решений по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта зданий и сооружений.

7.3. Текущий ремонт - ремонт зданий, объектов и сооружений с целью восстановления исправности (работоспособности) их конструкций и систем инженерного оборудования, а также поддержания эксплуатационных показателей.

7.4. Плановый текущий ремонт - количественно выявляемый и планируемый заранее по объему и времени его выполнения.

7.5. Неплановый (непредвиденный) текущий ремонт - количественно выявляемый в процессе эксплуатации зданий и выполняемый, как правило, в срочном порядке.

7.6. Капитальный ремонт - ремонт здания (сооружения, объекта) с целью восстановления его ресурса с заменой при необходимости конструктивных элементов и систем инженерного оборудования, а также улучшения эксплуатационных показателей.

7.7. Аварийный капитальный ремонт - ремонт или замена всех конструктивных элементов, устройств, систем инженерного оборудования, вышедших из строя вследствие аварий, стихийных бедствий, террористических актов и вандализма.

7.8. Подрядчик (подрядная организация) - предприятие (организация), имеющее в установленных законодательством случаях лицензию на производство ремонтно-строительных работ, трудовые ресурсы и материально-техническую базу и выигравшее конкурсный отбор.

7.9. Работы с повышенной опасностью - работы (за исключением аварийных ситуаций), до начала выполнения которых необходимо осуществить ряд обязательных организационных и технических мероприятий, обеспечивающих безопасность работников при выполнении этих работ.

7.10. Огневые работы - электросварочные, газосварочные, паяльные и все прочие работы, связанные с применением открытого огня.

7.11. Акт-допуск - документ, определяющий условия производства работ работниками одного юридического лица (подрядчика) на территории (объекте) другого юридического лица (заказчика), констатирующий перечень согласованных организационных и технических мероприятий, обеспечивающих безопасность труда работников обоих юридических лиц, являющийся письменным разрешением заказчика на производство работ подрядчиком и подписанный полномочными представителями обоих юридических лиц.

7.12. Наряд-допуск - задание на производство работ, оформленное на бланке установленной формы и определяющее содержание, место работы, условия безопасного проведения, время ее начала и окончания, состав исполнителей и работников, ответственных за безопасное выполнение работы.

Приложение 1

Список работников (наименование подрядной организации),
осуществляющих работы на территории
(наименование образовательной организации)

№ п/п	Фамилия, имя, отчество	Должность	Дата	Время	
				прихода	ухода

Начальник (заместитель)

(наименование подрядной организации) (подпись) (Фамилия, инициалы)

Приложение 2

Акт-допуск
для производства строительно-монтажных работ
на территории образовательной организации <1>

<1> В соответствии с требованиями **СНиП 12-03-2001** "Безопасность труда в строительстве".

г. _____ " __ " _____ 20__ г.

(наименование организации или строящегося объекта)

Мы, нижеподписавшиеся, представитель организации _____
(Ф.И.О., должность)

представитель генерального подрядчика (субподрядчика) _____

(Ф.И.О., должность)

составили настоящий акт о нижеследующем.

Организация (генподрядчик) предоставляет участок (территорию), ограниченный координатами _____

(наименование осей, отметок и номер чертежа)

для производства на нем _____

(наименование работ)

под руководством технического персонала – представителя генерального подрядчика (субподрядчика) на следующий срок:

начало " __ " _____ окончание " __ " _____ .

До начала работ необходимо выполнить следующие мероприятия, обеспечивающие безопасность производства работ:

Наименование мероприятия	Срок выполнения	Исполнитель

Представитель организации (генподрядчика) _____
(подпись)

Представитель генерального подрядчика (субподрядчика) _____
(подпись)

Примечание. При необходимости ведения работ после истечения срока действия настоящего акта-допуска необходимо составить акт-допуск на новый срок.

Приложение 3

Примерный перечень работ повышенной опасности

1. Верхолазные работы и работы на высоте.
2. Работы по эксплуатации и ремонту электроустановок.
3. Работы, выполняемые в колодцах или закрытых емкостях.
4. Электрогазосварочные работы.
5. Эксплуатация и ремонт трубопроводов и сосудов, работающих под давлением.
6. Выполнение земляных работ в охранных зонах подземных электрических сетей, газопровода и других опасных подземных коммуникаций.

7. Эксплуатация объектов, подведомственных органам Ростехнадзора Российской Федерации.

Подписано в печать

17.05.2020
