



КонсультантПлюс

Статья: Управление пожарной безопасностью
в образовательной организации
(Александров М.А.)
("Управление образовательной организацией",
2020, N 2)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

www.consultant.ru

Дата сохранения: 11.06.2020

"Управление образовательной организацией", 2020, N 2

УПРАВЛЕНИЕ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

В статье рассмотрены общие положения управления системой пожарной безопасности в образовательной организации. Прописаны должностные обязанности и функции руководителей образовательных организаций и ответственных за пожарную безопасность должностных лиц.

Деятельность по обеспечению пожарной безопасности (ПБ) в образовательных организациях четко регламентирована действующими в этой области законодательными и нормативно-правовыми актами. В соответствии со [статьей 5](#) Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" каждая организация должна иметь систему обеспечения пожарной безопасности <1>. Целью ее создания являются предотвращение пожара, обеспечение безопасности людей и защита имущества при пожаре.

<1> Система обеспечения пожарной безопасности - совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на профилактику пожаров, их тушение и проведение аварийно-спасательных работ. Включает в себя систему предотвращения пожара, систему противопожарной защиты, комплекс организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

В соответствии со [статьей 37](#) Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности. Руководитель образовательной организации обязан:

- соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны;
- разрабатывать и осуществлять меры пожарной безопасности;
- проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности;
- включать в коллективный договор (соглашение) вопросы пожарной безопасности;
- содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению;
- оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров, установлении причин и условий их возникновения и развития, а также при выявлении лиц, виновных в нарушении требований пожарной безопасности и возникновении пожаров;
- предоставлять в установленном порядке при тушении пожаров необходимые силы и средства;

- обеспечивать доступ должностным лицам пожарной охраны при осуществлении ими служебных обязанностей на территории, в здания, сооружения и на иные объекты образовательной организации;
- предоставлять по требованию должностных лиц государственного пожарного надзора сведения и документы о состоянии пожарной безопасности, в том числе о происшедших на их территориях пожарах и их последствиях;
- незамедлительно сообщать в пожарную охрану о возникших пожарах, неисправностях имеющихся систем и средств противопожарной защиты, об изменении состояния дорог и проездов;
- содействовать деятельности добровольных пожарных.

Для решения этих задач в образовательной организации вводится ставка специалиста по пожарной безопасности <2> или назначается ответственное лицо за пожарную безопасность. Им может быть сам руководитель образовательной организации (в небольших организациях), один из его заместителей, руководитель службы охраны труда, АХЧ, специалист по охране труда и т.д. Также руководитель в обязательном порядке назначает ответственных лиц за пожарную безопасность в структурных подразделениях организации.

<2> Решение о введении в штатное расписание ставки специалиста по пожарной безопасности принимается руководителем организации самостоятельно в зависимости от размеров и специфики деятельности организации. Профессиональный стандарт "Специалист по противопожарной профилактике" утвержден Приказом Минтруда России от 28.10.2014 N 814н. Другие возможные наименования должности - специалист по противопожарной профилактике, инженер по пожарной безопасности, инженер по противопожарной безопасности, специалист по противопожарной безопасности. Специалист по пожарной безопасности является ответственным лицом за пожарную безопасность в организации по должности.

Передача полномочий и установление ответственности за выполнение порученных служебных обязанностей в области пожарной безопасности должны быть зафиксированы в организационно-распорядительных документах (приказах, распоряжениях, положениях, должностных инструкциях) и соответствовать действующим нормативно-правовым актам. Следует помнить, что ответственность за ПБ не может быть делегирована. Делегируются только права и обязанности. При любом распределении полномочий персональную ответственность за пожарную безопасность в образовательной организации несет ее руководитель.

В целях организации и осуществления работ по предупреждению пожаров на объектах, на которых может одновременно находиться 50 и более человек, то есть с массовым пребыванием людей, руководитель организации может создавать пожарно-техническую комиссию (ПТК) <1>. Вопросы пожарной безопасности также рассматриваются на заседаниях комиссий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, создающихся в крупных образовательных организациях и органах управления образованием.

<1> ПТК создается в соответствии с п. 5 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 N 390.

Определившись с ответственным лицом за пожарную безопасность, разрабатывают и утверждают его функциональные обязанности, права и ответственность. Удобнее это делать в виде должностной инструкции. Если ответственным за пожарную безопасность в организации является не штатный специалист по противопожарной безопасности организации, а иное должностное лицо, то функциональные обязанности по обеспечению пожарной безопасности, соответствующие права и ответственность вписываются в его должностную инструкцию по основной должности.

Должностные обязанности по обеспечению пожарной безопасности разрабатываются в соответствии с основными направлениями деятельности в этой области на основе действующих нормативно-правовых актов по ПБ.

После назначения ответственных лиц за ПБ осуществляется распределение обязанностей, полномочий и ответственности в области ПБ среди остального руководящего состава и других специалистов образовательной организации, что фиксируется в соответствующих локальных организационно-распорядительных документах, включая должностные инструкции.

Основные направления деятельности по обеспечению ПБ в образовательных организациях

Основными функциями управления ПБ являются планирование, организация и контроль проведения противопожарных мероприятий, которые можно условно разделить на организационные и технические. Конкретные мероприятия планируются исходя из основных направлений деятельности по обеспечению ПБ в организациях (табл. 1), финансовых возможностей и приоритетности <2>. Порядок проведения практически каждого мероприятия регламентирован соответствующими нормативно-правовыми актами, поэтому на документационное обеспечение управления ПБ следует обращать особое внимание.

<2> Приоритетными являются мероприятия, направленные на устранение реальной опасности пожара, который может привести к человеческим жертвам, травмам и отравлениям персонала, учащихся и посетителей образовательных организаций, большому материальному ущербу. Также в первую очередь выполняются предписания представителей пожарного надзора. Отсутствие финансовых возможностей не является основанием или оправданием невыполнения обязательных требований ПБ.

Таблица 1

Основные направления деятельности по обеспечению пожарной безопасности в образовательных организациях

Направление деятельности	Содержание деятельности	Цели и задачи
1	2	3
1. Формирование и обеспечение функционирования	Назначение ответственных лиц за ПБ в организации и ее структурных подразделениях.	Повышение эффективности управления ПБ на основе: документально закреплённого

системы управления ПБ в организации	Распределение обязанностей, полномочий и ответственности в области ПБ среди руководящего состава и других специалистов организации. Документационное обеспечение управления ПБ в организации (формирование комплекта нормативно-правовых и методических документов федерального, регионального и муниципального уровней по ПБ; разработка, утверждение и своевременная актуализация локальных нормативно-правовых актов по ПБ; ведение учетно-отчетной документации). Организация деятельности пожарно-технической комиссии. Формирование и обеспечение деятельности добровольной пожарной охраны. Формирование и обеспечение деятельности добровольных дружин юных пожарных	распределения обязанностей, полномочий и ответственности в области ПБ среди работников организации; повышения их ответственности; улучшения координации деятельности в области ПБ; совершенствования документационного и информационного обеспечения; привлечения инженерно-технических и иных работников для решения технических вопросов обеспечения ПБ через участие в работе пожарно-технической комиссии; участия работников организации в добровольной пожарной охране объекта
2. Организация контроля соблюдения требований ПБ и установленного противопожарного режима в организации и прилегающей территории	Контроль соблюдения правил противопожарного режима во всех структурных подразделениях организации	Своевременное выявление нарушений требований ПБ и принятие незамедлительных мер по их устранению
3. Обучение работников мерам ПБ и отработка действий при возникновении пожара	Проведение противопожарных инструктажей и обучение пожарно-техническому минимуму. Проведение тренировок по эвакуации персонала, учащихся и посетителей образовательной организации и тушению условного пожара	Повышение уровня противопожарной подготовки работников организации. Подготовка персонала образовательных организаций к действиям в условиях возникновения пожароопасных ситуаций за счет тренировок, максимально приближенных к

		возможным реальным ситуациям, приобретения устойчивых навыков, необходимых для принятия быстрых и четких решений и выполнения действий, необходимых для предупреждения опасных последствий, которые могут иметь место при возникновении пожара
4. Противопожарное оснащение и содержание зданий, сооружений и прилегающей территории	Установка и техническое обслуживание систем и средств противопожарной защиты (систем пожарной сигнализации, автоматического пожаротушения, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре), включая первичные средства тушения пожаров. Устройство и содержание в должном порядке эвакуационных путей в соответствии с требованиями ПБ. Содержание сетей наружного и внутреннего противопожарного водоснабжения (пожарных кранов, пожарных гидрантов). Содержание в исправном состоянии электропроводки и электроустановок. При необходимости обработка деревянных конструкций огнезащитными составами и т.д.	Профилактика пожаров. Ликвидация пожаров на ранней стадии. Обеспечение безопасности людей и защита имущества при пожаре

Система управления пожарной безопасностью
в образовательной организации

Начало деятельности по обеспечению ПБ в любой организации начинается с формирования системы управления.

В образовательном учреждении система управления ПБ представлена:

- руководителем организации, осуществляющим непосредственное руководство системой ПБ в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несущим персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности. Руководитель организации

назначает ответственных лиц за ПБ, издает приказы по обеспечению ПБ, утверждает должностные инструкции ответственных за ПБ, обеспечивает финансирование мероприятий по ПБ, установку и обслуживание систем и средств противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, обучение работников и проведения тренировок и т.д.;

- ответственным лицом за пожарную безопасность в организации (им может быть штатный специалист по пожарной безопасности или иное должностное лицо, в обязанности которого входит обеспечение ПБ в организации);

- ответственными лицами за ПБ в структурных подразделениях организации;

- пожарно-технической комиссией (в ее состав включаются инженерно-технические работники, ответственные за эксплуатацию и обслуживание электроустановок, систем водоснабжения, связи, автоматической противопожарной защиты и т.п., ответственные лица за пожарную безопасность в структурных подразделениях организации, руководитель добровольной пожарной охраны, специалисты по пожарной безопасности, представители профсоюзов).

Координацией всей работой по обеспечению ПБ в образовательной организации занимается ее руководитель и в пределах своей компетенции назначенное им ответственное лицо за ПБ.

Основными функциональными обязанностями ответственного лица за ПБ в организации являются:

- планирование, организация и контроль деятельности по обеспечению ПБ в организации;

- контроль соблюдения требований нормативно-правовых актов в области ПБ и установленного противопожарного режима в организации (при выявлении нарушений противопожарных требований незамедлительно ставит в известность руководство организации, предлагает и в максимально короткие сроки осуществляет меры по устранению выявленных недостатков и нарушений в области ПБ);

- оценка пожарных рисков в организации;

- разработка проектов локальных нормативно-правовых актов по ПБ, включая инструкции по ПБ, и представление их руководителю организации для утверждения;

- организация делопроизводства в области ПБ;

- осуществление взаимодействия с органами пожарного надзора;

- принятие безотлагательных мер по устранению нарушений требований ПБ, выявленных в ходе проверок представителями государственного пожарного надзора;

- разработка и представление в территориальный орган пожарного надзора декларации ПБ;

- оказание методической помощи структурным подразделениям организации в области ПБ;

- контроль соблюдения правил эксплуатации и технического обслуживания систем пожарной сигнализации и пожаротушения, противодымной защиты, оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией;

-
- контроль наличия, правильного размещения и проведения технического обслуживания огнетушителей в соответствии с требованиями ПБ;
 - определение потребности организации в первичных средствах пожаротушения и организация их учета;
 - контроль соблюдения требований к путям эвакуации;
 - контроль соблюдения правил содержания сетей наружного и внутреннего противопожарного водоснабжения (пожарных кранов, пожарных гидрантов);
 - контроль соблюдения правил размещения знаков ПБ;
 - организация и контроль обучения руководителей, специалистов и иных работников организации мерам ПБ (противопожарному инструктажу и пожарно-техническому минимуму);
 - проведение вводного противопожарного инструктажа со всеми вновь принимаемыми на постоянную и временную работу;
 - проведение тренировок по эвакуации персонала, учащихся, посетителей и тушению условного пожара;
 - участие в организации и подготовке добровольных пожарных дружин;
 - участие в работе пожарно-технической комиссии;
 - проведение не реже одного раза в месяц выборочных проверок противопожарного состояния в структурных подразделениях организации;
 - участие в расследовании причин происшедших пожаров;
 - изучение и распространение передового опыта пожарно-профилактической работы;
 - проведение разъяснительной и воспитательной работы с сотрудниками организации по вопросам ПБ;
 - разработка и внесение руководству организации предложений по улучшению состояния ПБ;
 - участие в рассмотрении проектной документации на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт учебных, лабораторных, производственных, складских и других помещений и зданий с целью определения ее соответствия требованиям ПБ;
 - подготовка и представление в установленные сроки отчеты и иные запрашиваемые документы по ПБ.

М.А. Александров
Научный консультант
редакции журнала
"Охрана труда
и пожарная безопасность

в образовательных учреждениях"

Подписано в печать

17.02.2020
